



Determinazione n. 00013/2019 del 03/04/2019

Responsabile Procedimento: Dott.ssa Luisa Tiraoro

**Oggetto:** *Procedura di acquisto tramite RDO su MEPA di CONSIP di un servizio di "Affiancamento e supporto specialistico consulenziale sotto i profili tecnico-qualitativo, giuridico ed economico-finanziario per l'allineamento delle scadenze alla società in house Veritas S.p.A. nei comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave di cui alle deliberazioni dell'Assemblea di Bacino n. 3 del 25 maggio 2016 e del Comitato di Bacino n. 22 del 13 dicembre 2018". Criterio di aggiudicazione: Offerta economicamente più vantaggiosa. CIG 7857397121*

## **RICHIAMATI**

- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare, l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- la Delibera del Consiglio di Bacino n. 13 del 13 dicembre 2018 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2019 – 2021;
- la Delibera del Comitato di Bacino n. 01 del 17 gennaio 2019 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;
- La Delibera del Comitato di Bacino n. 4 del 28.02.2019 Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2018 e definizione del fondo pluriennale vincolato;

## **VISTI**

- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare, l'articolo 107 che definisce le funzioni e le responsabilità dei dirigenti;
- la deliberazione n. 17 del Comitato di Bacino del 19 novembre 2018 che approva il Regolamento per il funzionamento degli Organi e della Struttura Operativa del Consiglio di Bacino, nel rispetto dello schema approvato dall'Assemblea ivi incluse le attribuzioni al Direttore del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente;
- la deliberazione n. 18 approvata dal Comitato di Bacino in data 19 novembre 2018 avente ad oggetto il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente;
- il Codice di Comportamento Interno del Consiglio Di Bacino Venezia Ambiente approvato con deliberazione del comitato di bacino n.7 del 22 aprile 2016

## **VISTI INOLTRE**

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in particolare l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica fra la quale si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici e l'art. 192 che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione contenente il fine, l'oggetto, la sua forma e le clausole essenziali del contratto, nonché le modalità di scelta del contraente;
- l'articolo 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di

operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016.

### **CONSIDERATO CHE**

- con la delibera dell'Assemblea di Bacino N. 3 del 25 maggio 2016:
  - è stato approvato l'allineamento finale delle scadenze degli affidamenti del servizio di gestione del ciclo integrato rifiuti nei Comuni del Bacino alla scadenza unitaria di giugno 2038, già deliberata dal numero ampiamente prevalente dei Comuni stessi (36 su 45) e da deliberare anche per gli altri otto Comuni del Bacino per i quali l'affidamento è in scadenza nel 2016 o scadrà prima del 2038;
  - è stato demandato a successivi provvedimenti, con congruo anticipo rispetto alla scadenza dei rispettivi affidamenti, il rinnovo dell'affidamento del servizio rifiuti negli altri quattro Comuni del Bacino (Venezia nel 2019, Fossalta di Piave nel 2023, Scorzè nel 2025 e Cavarzere nel 2032) alla luce del quadro normativo e tecnico per allora vigente, fermo restando l'obiettivo di pervenire anche per tali Comuni ad un finale allineamento alla scadenza omogenea di Bacino a giugno 2038;
- con la Delibera del Comitato di Bacino n. 22 del 13 dicembre 2018 si attribuisce al Direttore l'incarico per l'allineamento delle scadenze dei Comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave del servizio di gestione rifiuti urbani al gestore in house Veritas S.p.A.;
- ai fini della realizzazione dell'attività istruttoria rivolta ad assicurare lo svolgimento dell'allineamento delle scadenze degli affidamenti del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani al 2038 per i comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino suddetto, si rende necessaria la pianificazione e il dimensionamento tecnico ed economico del servizio di gestione di rifiuti, nonché la redazione della relazione tecnica ai sensi del secondo comma dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 per ciascuno dei tre Comuni di Venezia, Fossalta di Piave e Scorzè, nella quale dar atto della sussistenza della congruità economica dell'offerta del soggetto in house e delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, assorbendo anche le condizioni poste dall'art. 3-bis comma 1-bis del DL 138/2011, rendendo altresì necessario il ricorso al supporto professionale di operatori esperti in materia selezionati con procedure comparative.
- l'attività di valutazione della congruità delle condizioni economico tecniche offerte dal Gestore risulta particolarmente complessa, finalizzato all'allineamento delle scadenze dell'affidamento del servizio nei 3 comuni interessati, incluso il Comune di Venezia, risulta particolarmente complessa poiché implica l'analisi di molteplici aspetti, in particolare gli aspetti tecnico-operativi, stante la morfologia e l'unicità della Città Storica, oltre che di natura qualitativa ed economico-finanziaria che avranno perduranti effetti per tutto l'arco temporale di durata dell'affidamento;
- il Consiglio di Bacino ritiene pertanto opportuno avvalersi di un soggetto terzo, esperto e qualificato, cui affidare l'attività di supporto tecnico- qualitativo, giuridico ed economico-finanziario nelle attività istruttorie previste dalla normativa vigente per l'allineamento delle scadenze alla società in house Veritas S.p.A. nei comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave del servizio di gestione rifiuti urbani afferenti al Bacino Venezia.

### **CONSIDERATO INOLTRE CHE**

- l'attività risulta particolarmente complessa e delicata, riguardando aspetti di natura specialistica, tecnica, giuridica, economica, finanziaria e patrimoniale che avranno perduranti effetti per tutto l'arco dell'affidamento, che avrà durata fino a giugno 2038, in base a quanto stabilito dall'art. 203 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 152/2006;

## **RITENUTO DUNQUE**

- che sia opportuno, accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'ente, per lo svolgimento dell'attività istruttoria rivolta ad assicurare lo svolgimento delle procedure di allineamento delle scadenze dell'affidamento di gestione dei rifiuti urbani nei Comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave, avvalersi di un soggetto terzo, che sia esperto e qualificato cui affidare il supporto specialistico consulenziale sotto i profili tecnico-qualitativo, giuridico ed economico-finanziario al Consiglio di Bacino nelle attività operative finalizzate alle attività di predisposizione delle relazioni e degli atti necessari per l'allineamento delle scadenze dell'affidamento in house;

## **CONSIDERATO PERTANTO CHE**

- la prestazione suddetta consista in particolare nelle seguenti attività:

### *FASE 1: ANALISI, PREDISPOSIZIONE DOCUMENTAZIONE E RELAZIONE DI CONGRUITÀ*

Nella fase 1 l'operatore economico selezionato dovrà affiancare e supportare il Consiglio di Bacino nell'analisi e predisposizione della documentazione necessaria per i Comuni di Venezia, Fossalta di Piave e Scorzè, fornendo l'analisi di congruità del servizio proposto dal gestore in house che dovrà comprendere i seguenti elementi minimi di analisi:

1. L'analisi dei costi del servizio e degli standard qualitativi vigenti eventualmente mediante confronti comparativi con Comuni simili;
2. La ricognizione dei contratti di servizio in essere, di eventuali disciplinari tecnici e dei regolamenti dei rifiuti e del tributo/tariffa;
3. L'analisi dei piani economico-finanziari del servizio rifiuti;
4. L'analisi del piano degli investimenti.

Al termine delle analisi di cui alla FASE 1, l'aggiudicatario dovrà produrre una relazione generale di valutazione della congruità economica dell'offerta del gestore in house per il servizio di raccolta, trasporto e avvio a smaltimento/recupero, ovvero della convenienza per la collettività secondo i criteri per l'affidamento in house previsti dall'art. 192, comma 2 del D.lgs. 50/2016 per i Comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave.

Per il solo Comune di Venezia dovrà essere prodotta una relazione di congruità anche per i servizi di gestione riscossione del tributo TARI e del servizio di posa passerelle.

### *FASE 2: SUPPORTO ALLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO*

Sarà richiesto all'Aggiudicatario il supporto al Consiglio di Bacino Venezia Ambiente in tutte le fasi delle procedure di affidamento per i tre Comuni, ivi compresa la predisposizione delle relazioni ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, e degli schemi di Contratto di Servizio e relativi disciplinari.

Le prestazioni richieste per la FASE 2 sono di seguito articolate:

- 2.1) Supporto nella predisposizione della relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 per ognuno dei 3 Comuni, relativa al periodo di durata dell'affidamento, comprensiva dell'assetto organizzativo, della descrizione del modello gestionale e operativo di erogazione del servizio rifiuti, della indicazione e valorizzazione dei beni strumentali al servizio.
- 2.2) Supporto nell'elaborazione/esame della documentazione necessaria alla regolazione del servizio:
  - a. Contratti di servizio e relativi disciplinari e verifica degli standard prestazionali.

b.Verifica degli Schemi della Carta della Qualità dei Servizi predisposti dal Gestore per i Comuni in regime Tari e Tarip e dei relativi standard di qualità.

Per il solo Comune di Venezia la fase 2 è estesa anche ai servizi di gestione riscossione del tributo TARI e del servizio di posa passerelle.

### **PRESO ATTO**

- sentito il Comune di Venezia, che ha confermato formalmente con proprie note di estendere l'oggetto del servizio di cui al presente atto, ossia l'attività di assistenza al Comune di Venezia per la gestione e riscossione del tributo TARI e la posa delle passerelle e con particolare riferimento alla consulenza di tipo tecnico ed economico-finanziario e giuridico, senza una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. b) del Codice dei contratti pubblici, e per un importo stimato pari a € 8.000 incluso pertanto nella base d'asta pari ad € 113.000,00, Iva esclusa.
- che tale importo può essere così suddiviso:
  - € 83.000 Comune di Venezia (Allineamento scadenza servizio rifiuti);
  - € 7.000,00 Comune di Venezia (Gestione e riscossione del tributo TARI);
  - € 8.000,00 Comune di Venezia (Posa Passerelle)
  - € 9.000,00 Comune di Scorzè (Allineamento scadenza servizio rifiuti);
  - € 6.000,00 Fossalta di Piave (Allineamento scadenza servizio rifiuti).

### **RICHIAMATA**

- la Determinazione n. 00037/2018 del 28/12/2018 "Approvazione dell'avviso di manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione di operatori economici interessati a una successiva procedura di acquisto tramite R.D.O. su MePA di Consip di un servizio di Affiancamento e supporto specialistico consulenziale sotto i profili tecnico-qualitativo, giuridico ed economico -finanziario per l'allineamento delle scadenze alla società in house Veritas S.p.A. nei comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave di cui alle deliberazioni dell'Assemblea di Bacino n. 3 del 25 maggio 2016 e del Comitato di Bacino n.22 del 13/12/2018 - impegno di spesa";
- che le manifestazioni di interesse sono pervenute nei termini e alle condizioni previste dall'avviso di cui al punto precedente, e sono stata acquisite agli atti dell'Ente in numero di 4, di cui all'elenco separato in atti;

### **PRESO ATTO CHE**

- l'affidamento del servizio di importo superiore a € 40.000 e inferiore a € 221.000 avverrà previa consultazione degli operatori che hanno risposto alla manifestazione di interesse del 28 dicembre 2018, ai sensi degli art. 35 e 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016;
- stante la complessità e la natura qualitativa dell'oggetto della prestazione si procederà all'aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come indicato nel disciplinare di gara allegato;

### **PRECISATO ALTRESÌ CHE**

- sarà nominata apposita commissione aggiudicatrice ai sensi della normativa vigente;
- che trattandosi di servizi di natura intellettuale da svolgersi prevalentemente presso sedi diverse da quelle dell'Consiglio di Bacino, visto l'art 26 comma 3 bis del D.lgs 81/2008, non si ritiene che debba essere redatto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (D.U.V.R.I.);

## **RICHIAMATO**

l'art. 192 del d.lgs. 267/2000 (TUEL) che definisce i contenuti della presente determinazione;

## **RITENUTO OPPORTUNO**

- avviare il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto di servizi qui sopra descritto impostato nel rispetto dei principi di libera concorrenza, pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità come dettato dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale della pubblica amministrazione;
- nominare RUP – Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 la Dott.ssa Luisa Tiraoro Direttore del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente, in considerazione del fatto che risulta dotato del necessario livello di inquadramento giuridico e delle adeguate competenze professionali in relazione ai compiti per cui è nominato;

**VISTI** l'art. 151, comma 4 e l'art. 183, comma 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;

**DATO ATTO** inoltre che, come disposto dall'art. 187, comma 7 del D. Lgs. 267/2000, la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente competente;

**RITENUTO** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

**VISTO** il bilancio di previsione pluriennale 2019-2021, approvato con deliberazione dell'Assemblea di Bacino n. 13 del 13/12/2018;

## **DETERMINA**

1. di dare atto che la manifestazione di interesse si è chiusa con una richiesta pervenuta nei tempi stabiliti da parte di 4 soggetti di cui all'elenco riservato;
2. di attivare, a seguito dell'esito positivo della manifestazione di interesse di cui al punto 1, la procedura di acquisto tramite RDO sul MEPA di Consip per l'affidamento del servizio di Affiancamento e supporto specialistico consulenziale sotto i profili tecnico-qualitativo, giuridico ed economico -finanziario per l'allineamento delle scadenze alla società in house Veritas S.p.A. nei comuni di Venezia, Scorzè e Fossalta di Piave di cui alle deliberazioni dell'Assemblea di Bacino n. 3 del 25 maggio 2016 e del Comitato di Bacino n.22 del 13 dicembre 2018., attraverso il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016;
3. di approvare il capitolato d'appalto e il disciplinare di gara allegati parte integrante e sostanziale al presente atto;
4. nominare RUP – Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, la sottoscritta Dott.ssa Luisa Tiraoro;
5. dare atto che i concorrenti invitati dovranno possedere i requisiti di partecipazione di cui all'articolo 3 del disciplinare di gara che andranno dichiarati in sede di presentazione dell'offerta con la compilazione della domanda di ammissione, redatta secondo il modello D.G.U.E. in formato elettronico reperibile all'indirizzo <https://ec.europa.eu/tools/espdp/filter?lang=it>;

6. di dare atto che l'impegno di spesa è stato assunto con la determinazione n. 37 del 28/12/2018 di approvazione della manifestazione di interesse per € 105.000,00, oltre ad Iva, per un importo pari ad € 130.000,00;
7. che l'ulteriore importo di € 8.000,00, oltre ad Iva, pari ad € 9.760,00 viene impegnato sul medesimo Cap/Art 28/1 - U.1.03.02.11.999, e successivamente verrà rimborsato dal Comune di Venezia - che ha già formalmente comunicato la propria disponibilità - a seguito di apposito accordo da sottoscrivere tra le parti dopo l'aggiudicazione;
8. dichiarare che per la scrivente in forza della presente determinazione non sussistono conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6, comma 2, e all'art. 7 del Codice di cui al D.P.R. 62/2013, dell'art. 7, comma 12, del Codice di Comportamento Interno e dell'art. 6-bis della L. 241/90;
9. di approvare con separato e distinto atto la pubblicazione di un bando per l'individuazione del Presidente componente esterno per la successiva nomina della commissione aggiudicatrice a seguito della scadenza della ricezione delle offerte.
10. di pubblicare il presente provvedimento presso la sezione Amministrazione Trasparente del sito dell'ente [www.veneziamambiente.it](http://www.veneziamambiente.it).

## **Il Direttore**

Firmato digitalmente

Dott.ssa Luisa Tiraoro

### **IMPEGNI:**

<b>CIG</b>	<b>Settore</b>	<b>Anno</b>	<b>Imp / Sub</b>	<b>Codice</b>	<b>Voce</b>	<b>Cap.</b>	<b>Art.</b>	<b>Piano Fin.</b>	<b>Importo €</b>
7857397121	*	2019	25	09031	1940	28	1	U.1.03.02.11.999	130.000,00

<b>CIG</b>	<b>Settore</b>	<b>Anno</b>	<b>Imp / Sub</b>	<b>Codice</b>	<b>Voce</b>	<b>Cap.</b>	<b>Art.</b>	<b>Piano Fin.</b>	<b>Importo €</b>
7857397121	*	2019	40	09031	1940	28	1	U.1.03.02.11.999	9.760,00